

## ANÁLISIS DEL ACUERDO PRESUPUESTARIO GOBIERNO VASCO – EH BILDU

### PROCESO APROBACIÓN PRESUPUESTOS GENERALES DEL PAÍS VASCO

El Estatuto de Gernika establece en su artículo 44, que los Presupuestos Generales del País Vasco contendrán los ingresos y gastos de la actividad pública general y serán elaborados por el Gobierno Vasco y aprobados por el Parlamento Vasco de acuerdo a las normas establecidas. La Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma vasca contiene sólo previsiones de ingresos que, además, deben adaptarse a las normas fiscales vigentes en ese momento puesto que no puede aprovecharse este vehículo legal para crear tributos ni para modificarlos. En cambio, el significado de las partidas de gastos es distinto; son auténticas autorizaciones de gastos que obligan a su realización para lograr el funcionamiento de la administración autonómica vasca y el desarrollo de las políticas públicas. La Administración sólo podrá y deberá gastar cada año la cantidad asignada en la correspondiente partida y para la finalidad consignada en la misma. *“Este pan para este queso y este queso para este pan”*.

Durante el proceso de tramitación, los partidos políticos de la oposición pueden presentar enmiendas parciales o enmiendas a la totalidad, que alargan el proceso de tramitación y aprobación de los presupuestos, pero que en un contexto de mayoría absoluta supone únicamente la oportunidad para visibilizar el desacuerdo, más que la posibilidad real de influir sustancialmente en los presupuestos. Para evitar que el procedimiento de tramitación de los presupuestos se alargue, el Gobierno Vasco tiene la posibilidad, a través de reuniones con los grupos políticos de la oposición, de llegar a pactos que amplíen la base del acuerdo.

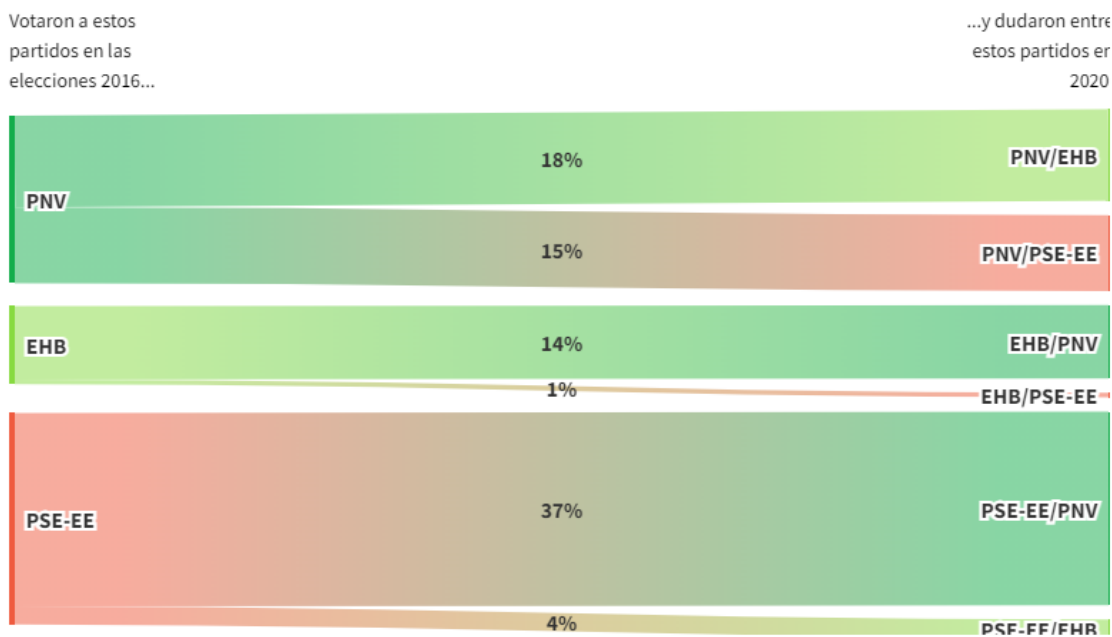
Así sucedió en los presupuestos de 2019, en los que el Gobierno Vasco llegó a un acuerdo con Elkarrekin Podemos que permitió aprobar las cuentas vascas en un contexto en el que el Gobierno Vasco no contaba con mayoría absoluta.

## ANÁLISIS DEL ACUERDO

La situación de mayoría absoluta con la que cuenta el Gobierno de coalición en la actual legislatura no hacía necesario el apoyo de otro grupo parlamentario; de ahí que el acuerdo de presupuestos alcanzado entre PNV+PSE-EE y EH Bildu tenga un peso simbólico importante para Euskadi. El hecho de que en las pasadas elecciones al Parlamento Vasco, números votantes estuviesen dubitativos a la hora de escoger la formación política que mejor representaba sus preferencias, explica la trascendencia del acuerdo y la relevancia de cómo este sea interpretado por la ciudadanía.

### Dudas entre votar a un partido o a otro

Recuerdo de voto en las elecciones autonómicas del País Vasco de 2016.



Fuente: Postelectoral elecciones autonómicas País Vasco 2020, CIS. • Endika Nuñez / Silván&Miracle\_

Los tres partidos que forman parte del pacto representan casi un 82% de la cámara vasca y logran por primera vez ponerse de acuerdo en materia presupuestaria, lo que traslada un mensaje de colaboración y de diálogo a la ciudadanía en un momento complicado por la emergencia sanitaria. De esta forma, en 2022, Euskadi tendrá un presupuesto diseñado para afrontar la situación 'postpandemia'. Según palabras del Consejero de Economía y Hacienda, Pedro Azpiazu, el 77% del presupuesto corresponde a política sociales.

Con este acuerdo se confirma el cambio de estrategia de **EH Bildu** que, por un lado entiende que el momento presupuestario es una oportunidad para influir en las cuestiones materiales y no en lo relacionado con la reivindicación nacional y, por otro lado, da una imagen de partido influyente en la agenda política con capacidad de gestión y de diálogo.

En la campaña de las últimas elecciones al Parlamento Vasco celebradas en julio de 2020, las políticas sociales tuvieron un peso significativo en el discurso de la coalición abertzale, lo que pudo favorecer que EH Bildu fuese el único partido que mejoró sus resultados con respecto a las elecciones anteriores. En el acuerdo presupuestario mantiene la misma apuesta al conseguir que el incremento en el presupuesto se centre en cuestiones como empleo, salud, vivienda, bienestar energético o partidas destinadas a proyectos relacionados con la inclusión social de personas de los colectivos más vulnerables.

En los datos del CIS vemos como los ciudadanos votan a EH Bildu porque representa bien las ideas de la gente y existe un "gap" con el PNV como partido "capacitado para gobernar". A EH Bildu se le valora su naturaleza ideológica mientras que al PNV se le premia su carácter tecnócrata.

## Razones principales del voto

Elecciones autonómicas del País Vasco, julio de 2020.

■ Es el que mejor representa las ideas
 ■ Es el que está más capacitado para gobernar
 ■ Siempre suele votar a este partido
 ■ Para evitar que ganase otro partido
 ■ El/la candidato/a
 ■ Su actuación en la legislatura anterior

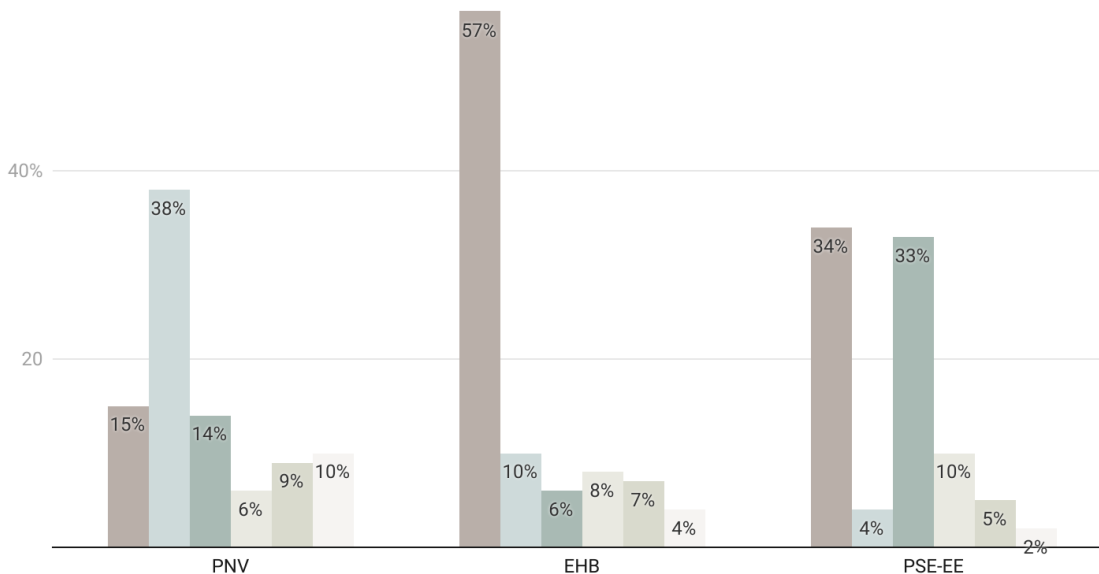


Chart: Endika Nuñez / Silván&Miracle\_ • Source: Encuesta postelectoral del País Vasco, CIS. • Created with Datawrapper

En el acuerdo también se observa un apuesta por las políticas que están en el centro de las preocupaciones de la población más joven, precisamente la base principal del electorado de EH Bildu. Sabiendo que lo relacionado con el cambio climático es una de las principales preocupaciones sociales entre la población joven, el mensaje a esta parte de la población es evidente. Además, las apuestas de la coalición abertzale en esta negociación tienen una mirada de futuro: cambio climático e innovación. De esta manera, EH Bildu intenta mostrarse como un partido capaz de influir y gestionar el porvenir de Euskadi, haciendo frente así a una de sus principales debilidades a la hora de ampliar la base de su electorado, como se observa en el gráfico anterior.

## Perfil de los partidos según la edad

Edad de los votantes que recuerdan haber votado por estos partidos en las elecciones autonómicas del País Vasco de 2020.

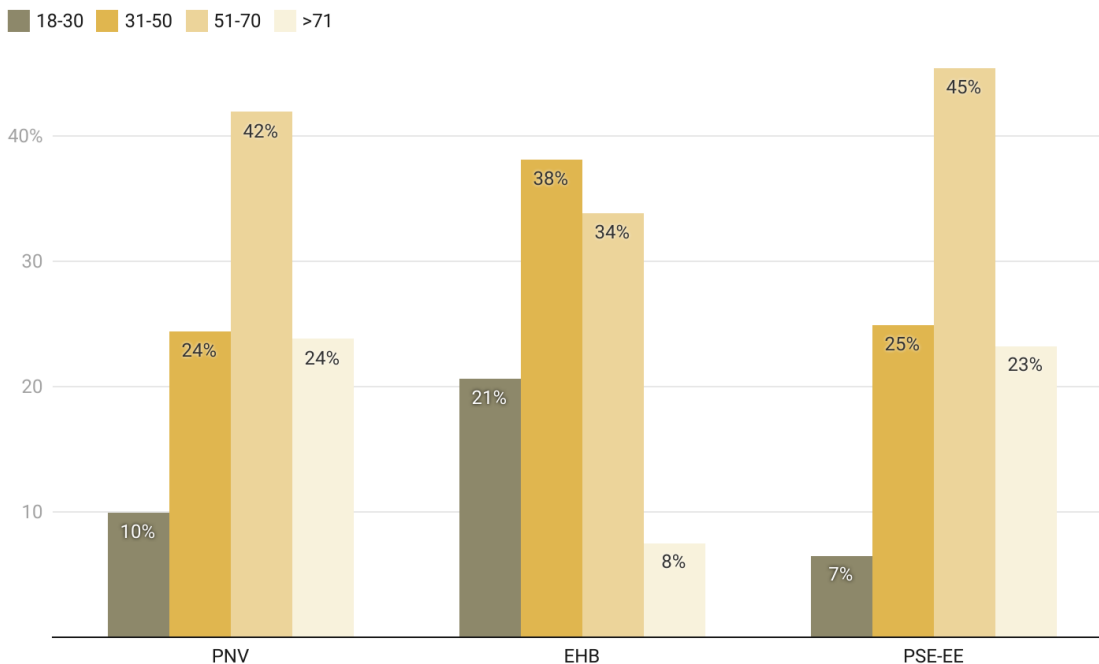


Gráfico: Silván&Miracle\_ • Fuente: Postelectoral elecciones autonómicas País Vasco 2020, CIS • Creado con Datawrapper

Por parte del Gobierno Vasco, es el **PNV** quién está capitalizando la atención, pese a que el **PSE-EE** también forme parte del gobierno. Con este acuerdo el partido jeltzale muestra su cara más amable en un momento en que va a tener que volver a aplicar restricciones por la situación sanitaria. En palabras del propio Consejero, Pedro Azpiazu, ha destacado la importancia estratégica que tiene un acuerdo apoyado por la gran mayoría de la cámara para la reactivación económica y, sobre todo, para la garantía de cohesión social. Todo ello va en la línea de uno de los mensajes de campaña del lehendakari durante el verano de 2020: la necesidad de auzolana y dialogo.

El Consejero, Pedro Azpiazu, destacaba en su valoración del acuerdo la relevancia política de éste en una coyuntura tan delicada como la que se atraviesa tras la pandemia, reforzando su imagen de gestor ante situaciones complicadas, que es la imagen con la que se identifica gran parte de su electorado.

El acuerdo presupuestario transmite sensación de estabilidad y concordia en un momento difícil para la sociedad vasca en el que la pandemia obliga al Gobierno a adoptar nuevas restricciones. En un contexto de grandes transformaciones saber interpretar y analizar cuáles son las preocupaciones de la gente se muestra determinante a la hora conseguir la confianza de la población y la movilización del electorado. No hay que olvidar que en las últimas elecciones la abstención fue la más alta en las elecciones al Parlamento vasco (49,2%), y que este tipo de acuerdos pueden favorecer que la ciudadanía vuelva a conectar con las instituciones. Nos encontramos en un contexto de grandes transformaciones donde la manera en la que la gente perciba que se da respuesta a la emergencia climática, la transformación tecnológica y las desigualdades determinará los vínculos que las sociedades establezcan con sus instituciones.